

2.2.1 Iniciativa para la Conservación de las Aves de América del Norte

Resumen

Emprendida por la CCA en 1999, la ICAAN es hoy parte de la agenda de la comunidad para la conservación de las aves de América del Norte. La ICAAN ha logrado completar la fase inicial de establecer las bases institucionales para conservar a todas las aves en todos los hábitats de América del Norte. Desde 2002 la ICAAN emprendió su etapa de campo para constituirse en un vehículo para la conservación integral de las aves. En 2003 la CCA seguirá propiciando el establecimiento de asociaciones para la aplicación en sitio, incluido el mejoramiento de la capacidad local para participar en los esfuerzos subcontinentales de conservación. Además, se dará apoyo para establecer la base de conocimiento biológico necesario para la conservación integral de las aves.

Metas y objetivos

La meta general de la ICAAN es mejorar la cooperación entre las actuales organizaciones e iniciativas de conservación de las aves para alcanzar una protección eficaz de todas las aves de América del Norte.

La principal meta para 2003 es iniciar la aplicación de la ICAAN como vehículo para una mejor planeación y comprensión ambientales y para formar alianzas locales y subcontinentales.

Los objetivos específicos para 2003 son:

- Impulsar la realización de actividades de campo para conservar a las poblaciones de aves en América del Norte mediante el apoyo a proyectos con altas posibilidades de demostrar el potencial del enfoque de la ICAAN.
- Crear oportunidades de desarrollo y fortalecimiento de la capacidad local para la participación eficaz y eficiente en los esfuerzos subcontinentales de conservación de las aves atendiendo a las principales necesidades de capacitación identificadas en los talleres regionales celebrados en 2002.
- Apoyar el establecimiento de sistemas armonizados para evaluar y monitorear el estado de conservación de las aves en toda América del Norte mediante el respaldo a la conclusión de un marco de evaluación compatible, congruente y complementario en y entre los tres países de América del Norte.
- Destacar la utilidad de la ICAAN como vehículo para la integración y la conservación de la biodiversidad buscando campos de cooperación con los programas vigentes de la Comisión por medio de la prospección de posibles campos de colaboración, como entre los plaguicidas y las aves, con el MASQ.

Resultados previstos

- El establecimiento de asociaciones y financiamiento de proyectos de la ICAAN en las “estaciones de enlace” de conservación de aves: áreas importantes para la conservación de las aves que albergan a una variedad significativa de especies migratorias y que han sido elegidas por su elevado potencial para impulsar alianzas en América del Norte (véase la sección de Avances).
- Establecer programas de desarrollo de la capacidad para asegurar el éxito de los proyectos de campo de la ICAAN.
- El aumento del conocimiento mediante un programa armonizado de evaluación de las aves basado en mapas y criterios compartidos y bases de datos de todas las especies de aves en América del Norte.
- Lograr una creciente auto suficiencia de las estructuras institucionales de la ICAAN.

Justificación

En cada país de América del Norte se realizan esfuerzos de protección de las aves y sus hábitats, pero aún hay grandes lagunas y muchas poblaciones de aves siguen en disminución. Por lo común los proyectos de conservación y los mecanismos de cooperación, como Partners in Flight, Waterbirds Conservation for the Américas, Joint Ventures y Western Hemisphere Shorebird Reserve Network, se ocupan del hábitat y otras necesidades de grupos específicos de especies, como las aves acuáticas, las costeras, las marinas coloniales, las terrestres migratorias y residentes y muchas especies endémicas y amenazadas. Sin embargo, ninguno de estos programas tiene recursos

financieros o humanos propios para poner en marcha las tareas identificadas en las actividades de planeación y lograr conjuntos completos de metas de conservación .

En respuesta a la necesidad de lograr una mayor coordinación, en 1997 se elaboraron la estrategia y las acciones de la ICAAN con objeto de garantizar la eficacia combinada de los actuales programas y alcanzar economías de escala.

La ICAAN es un vehículo para conservar a todas las aves de todos los hábitats. Así, esta iniciativa se ocupa de proteger, restaurar y enriquecer las poblaciones y los hábitats de aves de América del Norte mediante esfuerzos coordinados en escalas internacional, nacional, regional y local, orientados por un manejo científico y eficiente. Ello se está logrando con asociaciones regionales gubernamentales y no gubernamentales de carácter biológico y centradas en los hábitat con resultados en todo el espectro de la conservación de las aves en América del Norte.

Emprendida en 1999 por la CCA, esta iniciativa se ha tornado en un elemento unificador de la planeación, el establecimiento de prioridades y la puesta en marcha en materia de conservación en los tres países. Además de la estrategia y el plan de acción de la ICAAN, hay mecanismos institucionales para garantizar el apoyo de largo plazo para esta iniciativa: se han creado un comité trinacional y comités nacionales formales y se han elaborado estrategias nacionales en cada país. La ICAAN es ahora una realidad, una realidad que ya influye de manera significativa en la manera en que las principales instituciones establecen sus prioridades de financiamiento de los proyectos nacionales y trinacionales.

Son significativos los posibles beneficios del establecimiento de vínculos entre la ICAAN y otras áreas de programa en 2003 y más adelante. Debido a su visibilidad, distribución ubicua y rapidez de respuesta, las aves pueden servir como emblema de la conservación de toda la biodiversidad y, por la riqueza de la información sobre ellas como grupo, figuran entre los mejores indicadores de la salud de los ecosistemas del subcontinente. Esta última característica se ha demostrado recientemente en un estudio importante que se ocupa de los efectos medioambientales de la lluvia ácida [publicado por primera vez para América del Norte, *Proceedings of the National Academy of Sciences* (PNAS), 20 de agosto de 2002, pp. 11235–11240]. Por lo tanto, en el marco de la CCA, la ICAAN ha apoyado la integración de programas. Por ejemplo, en el programa de Biodiversidad se han establecido vínculos con las especies terrestres y marinas de preocupación común; en el de Contaminantes y Salud en 2003 se explorarán los vínculos entre plaguicidas y salud humana, y entre la ICAAN y el programa Medio Ambiente, Economía y Comercio se buscará el café sustentable como un mecanismo financiero para la conservación de biodiversidad.

Avances

Desde 1999 la CCA ha apoyado parcialmente el funcionamiento de los comités nacionales de la ICAAN para ayudar a crear el marco institucional necesario para lograr avances en esta iniciativa. En respuesta a la solicitud del Consejo de la CCA en 2001, se emprendió una revisión de la ICAAN de 1999 a 2002 que se presentó en la sesión de Consejo de 2002. Con base en los progresos logrados, el Consejo reiteró el apoyo permanente de la CCA a esta actividad. El informe está disponible en la página de la Comisión en Internet <www.cec.org/files/PDF/BIODIVERSITY/nabci_Report-final-englishmaps.pdf>.

A medida que la ICAAN se integra a los marcos institucionales de conservación de las aves, en particular en Canadá y Estados Unidos, a partir de 2002 la CCA ha modificado *de manera gradual* la asignación de recursos de la operación a la generación de productos de mayor conocimiento y proyectos de campo.

En relación con la puesta en marcha del proyecto, luego de las recomendaciones de la segunda reunión trinacional de la ICAAN celebrada en 2001, en 2002 se realizó un esfuerzo conjunto para identificar áreas de “estaciones de enlace” para aplicar los proyectos de la ICAAN. Conducido por el análisis de un amplio grupo de socios mexicanos, con base en las áreas importantes para las aves de mayor prioridad y las características deseadas en los tres países para tales proyectos, se identificaron seis “estaciones de enlace”: Marismas Nacionales (Nayarit-Sinaloa), Chamela-Cuixmala (Jalisco), El Triunfo (Chiapas), el noreste de la península de Yucatán (Río Lagartos en Yucatán y Cozumel, y Sian Ka’an en Quintana Roo), El Cielo (Tamaulipas) y los pastizales del desierto de Chihuahua. Durante 2002 se realizaron talleres con agentes locales de estas áreas y socios trinacionales para elaborar, entre otras cosas, una propuesta de posibles proyectos trilaterales de cooperación. Si bien los proyectos se basaron al principio en las aves migratorias compartidas, los coordinadores nacionales de la ICAAN, apoyados por los comités nacionales y trinacional y la CCA, trabajan con socios como Joint Ventures y otros en Canadá, México y Estados Unidos para brindar oportunidades para formular vínculos múltiples con los citados enlaces.

De manera concomitante el trabajo que se realiza hoy en día con el apoyo de la CCA ofrece la base de proyectos de monitoreo de largo plazo cruciales para ocuparse de los efectos de los cambios ambientales generados por los humanos, como el cambio climático, la fragmentación de hábitats y la lluvia ácida. En 2002 los talleres de la CCA contribuyeron al establecimiento de un marco compatible, comparable y congruente para evaluar, por primera vez, el estado de la conservación de las especies y poblaciones de aves en toda América del Norte. En 2003 se proseguirá con los talleres regionales en México para completar el marco de este año para el intercambio de datos y la fijación de prioridades comunes. Canadá y Estados Unidos ya cuentan con mecanismos para evaluar el estado de las poblaciones de las aves; la incorporación de México permitiría una mejor comprensión del estado que guardan las aves en la región. Este esfuerzo se completará con mapas que muestren la distribución de las aves mexicanas que están por concluirse con el apoyo parcial de la CCA.

Con objeto de fomentar la participación pública, la Comisión organizó dos conferencias internacionales: ICAAN I y II, en Puebla y Querétaro, México, en 1998 y 2001, respectivamente. En cada caso más de 100 participantes en representación de ONG, la academia, particulares y gobierno de los tres países se reunieron para elaborar el concepto de la ICAAN. El número de organizaciones que endosan el enfoque de la ICAAN crece con rapidez, como quedó demostrado en la reciente conferencia Third International Partners in Flight Conference: A Workshop on Bird Conservation Implementation and Integration, celebrada en Monterrey, California, del 20 al 24 de marzo de 2002. Más de 620 participantes de Canadá, Estados Unidos, México y América Latina asistieron para trabajar en torno de enfoques eficaces para la conservación de todas las aves e impulsar asociaciones internacionales para acciones futuras.

Por ultimo, como medio para fortalecer la capacidad institucional trinacional y extender la ICAAN a otros países, en 2002 los comités nacionales, en estrecha colaboración con el Comité Trilateral Canadá-Estados Unidos-México para la Conservación y el Manejo de la Vida Silvestre y los Ecosistemas, y con el apoyo parcial de la CCA, redactaron el Memorando de Entendimiento para la Conservación de las Aves de América del Norte y sus Hábitats. Este acuerdo no obligatorio se presentará para la firma de los ministros en 2002 o a principios de 2003, en principio con la participación de los tres países de América del Norte.

Acciones

Panorama general

Las acciones descritas en seguida se pensaron para: 1) asegurar la participación clave de los comités nacionales de la ICAAN y alentar la autosuficiencia de esta estructura operacional; 2) aumentar el ritmo de entrega de productos trinacionales de proyectos integrales de conservación de las aves en el corto plazo, y 3) fortalecer las oportunidades de intercambiar información dirigida a evaluar el estado de las aves mediante la evaluación continua y a largo plazo un sistema de registro. En 2004 la CCA evaluará la evolución de la ICAAN como una iniciativa autosuficiente y aprovechará la orientación del Grupo de Trabajo sobre Conservación de la Biodiversidad. Las áreas prioritarias en las que seguirá participando la Comisión después de 2003 son: 1) el fortalecimiento de la estructura de la ICAAN; 2) el apoyo continuo a los proyectos de demostración de la ICAAN, y 3) el establecimiento de un mecanismo para monitorear e informar sobre la conservación de las aves en América del Norte.

2003	Recursos requeridos aproximados (\$C)
Acción 1: Apoyo a la operación de los comités nacionales de la ICAAN.	80,000
<ul style="list-style-type: none"> • Actividad 1: Apoyar los comités nacionales permanentes para poner en marcha los proyectos de cooperación trinacional (viáticos de los coordinadores nacionales de la ICAAN). 	10,000
<ul style="list-style-type: none"> • Actividad 2: Continuar con la eliminación gradual del apoyo de la CCA al funcionamiento de la ICAAN mediante el otorgamiento parcial de apoyo al coordinador nacional de México. 	60,000

Agenda de América del Norte para la Acción: 2003-2005
Conservación de la Biodiversidad

<ul style="list-style-type: none"> Actividad 3: Empezar labores de mercadotecnia para la ICAAN con objeto de aumentar su base de recursos mediante la participación directa de empresas grandes, organizaciones multilaterales, organismos internacionales para la vida silvestre, etcétera. 	10,000
Acción 2: Puesta en marcha los proyectos de la ICAAN e integración con los programas de la CCA.	60,000
<ul style="list-style-type: none"> Actividad 1: Brindar el apoyo inicial para la aplicación de los proyectos de cooperación de demostración relacionados con las “estaciones de enlace” de la ICAAN y según los resultados de los proyectos de demostración apoyados en 2002 y de los talleres regionales de la ICAAN en los seis enlaces. Cuando sea posible se identificarán los principales temas de cooperación de <i>relevancia subcontinental</i> de los que actualmente se ocupa la CCA para enriquecer las oportunidades de cooperación entre los programas de la Comisión. 	60,000
Acción 3: Capacitación para reforzar la capacidad local que permita emprender esfuerzos subcontinentales de conservación de las aves.	40,000
<ul style="list-style-type: none"> Actividad 1: Fomentar el desarrollo de la capacidad y los esfuerzos de capacitación orientados por los planes de acción nacional de la ICAAN y nutridos por los análisis resultantes de los talleres realizados en los seis enlaces durante la segunda mitad de 2002. 	40,000
Acción 4: Evaluación: establecer una línea de base común de las aves sobre el estado de conservación de las aves en América del Norte.	20,000
<ul style="list-style-type: none"> Actividad 1: Concluir la primera evaluación trinacional de las aves de América del Norte mediante la integración de la información de México, iniciada en 2002 con apoyo de la CCA. 	15,000
<ul style="list-style-type: none"> Actividad 2: Contribuir al taller de prospección sobre los vínculos entre plaguicidas y aves en escala trinacional, iniciativa conducida por el proyecto Manejo Adecuado de las Sustancias Químicas (MASQ) de la CCA. 	5,000
Total de recursos requeridos	200,000

Acciones 2004-2005

Las áreas prioritarias previstas son: 1) fortalecimiento de la estructura de la ICAAN; 2) continuación del apoyo a los proyectos de demostración de la ICAAN y establecimiento de vínculos programáticos con los actuales programas de la CCA, y 3) ayudar a consolidar un sistema de monitoreo y registro de las aves de América del Norte que tenga posibilidades para contribuir al proceso del IEMAAN de la CCA. En 2004 la Comisión evaluará la evolución de la ICAAN como iniciativa autosuficiente y aprovechará la orientación brindada por el Grupo de Trabajo sobre Conservación de la Biodiversidad

Participación ciudadana

En 2003 se hará un uso cabal del sitio renovado de la ICAAN www.nabci.org con objeto de llegar a una audiencia más amplia y conseguir apoyo para las actividades en marcha de dicha iniciativa.

Desarrollo de la capacidad

Bajo la guía de los planes de acción nacional de la ICAAN y con la información de los análisis resultantes de los talleres que tuvieron lugar en las seis “estaciones de enlace”, en 2003 se buscarán asociaciones para asegurar el intercambio de información y conocimiento para el buen desarrollo de los proyectos conjuntos de América del Norte.

Asociados y participantes previstos

Con base tanto en los resultados de los talleres de 2002-2003 cuanto en las actuales asociaciones gubernamentales y de otra índole, se atraerá a nuevas organizaciones a que participen en esta iniciativa.

Hoy día, la Universidad de Cornell, la Conabio y la UNAM son los principales socios en la evaluación del estado de las aves en toda América del Norte. Más aún, esta actividad es actualmente una de las posibles receptoras del financiamiento de la Ley de Conservación de las Aves Migratorias Neotropicales del Servicio de Pesca y Vida Silvestre de EU.

Vínculos con otros proyectos de la CCA

En la aplicación de los proyectos de demostración asociados con los seis “enlaces” se prestará especial atención a la exploración del potencial de la integración de la ICAAN a otras actividades de la CCA. Algunas de éstas incluyen el café de sombra (área de programa Medio Ambiente, Economía y Comercio), las iniciativas marinas y relativas a los pastizales (Conservación de la Biodiversidad), el comercio de la vida silvestre (Legislación y Políticas Ambientales), etcétera. Los resultados de los esfuerzos relacionados con la evaluación y el monitoreo del estado de las aves se conciben como una contribución crucial para el informe sobre el estado del medio ambiente que por mandato debe realizar la CCA.