

Resumen

de ponencia propuesta para el

Simposio de América del Norte sobre Análisis de los Vínculos entre Comercio y Medio Ambiente Comisión para la Cooperación Ambiental

Evaluación de los efectos del TLC en el agua

Sierra Club of Canada

La presente propuesta de ponencia se centra en el agua como elemento del medio ambiente. Como lo señala el *Marco analítico final para la evaluación de los efectos del TLC*, las repercusiones del TLC variarán en función del estado del medio ambiente en la zona geográfica bajo consideración. La propuesta del Sierra Club of Canada es limitar el alcance geográfico del ensayo al este de Canadá y la región de los Grandes Lagos, donde los efectos locales son elevados y ampliamente reconocidos.

Se evaluarán los efectos ambientales en el agua relacionados con el TLC de acuerdo con los principales indicadores de calidad y cantidad contenidos en el *Marco analítico*. Se analizará la pregunta que se plantea en el *Marco analítico* sobre si el contexto del TLC está reforzando la concentración de la actividad económica en zonas geográficas identificadas que carecen de una adecuada capacidad técnica, de manejo o de infraestructura física o institucional. Asimismo, se examinará si el TLC está conduciendo a una “carrera al abismo” regulatoria y migratoria en términos de inversión, plantas y procesos, con efectos negativos en la calidad del agua potable —incluidas concentraciones de plomo, cobre y MTBE—, al igual que presiones en el tratamiento de aguas residuales como un aspecto de la infraestructura física. Por otro lado, se analizarán ejemplos de iniciativas de producción limpia y de generación de energía respetuosa del medio ambiente en la región.

Los indicadores de los efectos del TLC y otras consecuencias económicas más generales en los que se concentraría el estudio se refieren también a las tendencias institucionales y de política gubernamental. Se examinaría la política económica de desregulación y privatización en lo que se refiere al proceso de conversión del agua en un producto básico y a los servicios ambientales en la explotación, distribución y tratamiento del agua como posibles indicadores de presión ambiental. Tal vez este análisis revele indicadores agregados que se relacionan no sólo con los costos para la salud humana asociados al agua potable de baja calidad, sino también con la integridad biológica y el deterioro de las poblaciones de peces dada la presencia en el líquido de disolventes industriales y otras sustancias químicas asociadas.

Por lo que respecta a la calidad del agua, la ponencia se concentraría en el actual aprovechamiento del agua dulce y las extracciones en masa propuestas para las principales cuencas de drenaje de la región. El creciente uso de agua para la producción hidroeléctrica y el abastecimiento industrial, agrícola y municipal implica un vínculo con las actividades económicas y de inversión derivadas del TLC y la necesidad de identificar las presiones ambientales innecesarias o insustentables, así como estrategias de mitigación que incluyan una mejor intervención de las ONG para garantizar la calidad del agua, su conservación y la protección ambiental.

Esta propuesta destaca el papel de las ONG en el ámbito regional binacional, como Great Lakes United; en el ámbito nacional, como sucede con el Sierra Club of Canada, y en los ámbitos locales, como ocurre con el Sierra Club Eastern Chapter. Están en marcha los esfuerzos para llevar a cabo una Cumbre del Agua de América del Norte.

Por último, como se señaló, la ponencia se centrará en las presiones vinculadas al TLC como resultado de posibles extracciones masivas de agua. Este importante aspecto del análisis considerará la declaración de 1993 de los ministros de Comercio del TLC en el sentido de excluir el agua de la cobertura del TLC, las posibles excepciones al trato nacional y al reparto proporcional para propósitos ambientales, así como las normas de inversión y de solución de controversias del TLC. El anuncio reciente de un Convenio de Prohibición de Grandes Extracciones de Agua de las Cuencas Hidrográficas, aplicable a todo Canadá, significa una oportunidad para considerar la eficacia de la política gubernamental en un ámbito en que la jurisdicción constitucional está dividida. También se realizará un análisis comparativo de la práctica estadounidense en relación con las posibles extracciones cuantiosas en la región de los Grandes Lagos.

La investigación en torno de los flujos comerciales y de inversión en relación con la calidad del agua no sólo revelará que hoy día existen ya inversiones para extraer grandes cantidades de agua, sino que el comercio de productos relacionados —como el agua embotellada— está en aumento.

Algo también importante es que el indicador agregado del cambio climático resultará de gran utilidad para explicar las preocupaciones en torno de la calidad del agua en la región, entre las que se incluyen el descenso de los niveles del líquido y el debate sobre si el recurso es renovable. La profusa amenaza del cambio climático exige un enfoque de precaución para definir futuras políticas y estrategias de mitigación. La necesidad de apoyar el uso de tecnología accesible en lo que se refiere a la contaminación y equipos de desalinización, así como nuevas fuentes de energía de bajo impacto, tal vez se determine como esencial para el conjunto de políticas públicas asociadas al manejo de las crecientes presiones en los recursos hídricos de la región. Es factible que las tendencias que se identifiquen sean aplicables a toda América del Norte.